

初步報告簡述

2024 年 5 月 3 日，專員瑪麗·喬西·霍格（Marie-Josée Hogue）發佈了她的初步報告，以此完成了外國干涉委員會工作的第一階段。在該階段 21 天的聽證會上，委員會審查了數千份文件，聽取了 60 多名證人的證詞。

初步報告的主要目的是讓公眾更好地了解什麼是外國干涉，為什麼我們應該警惕它，外國干涉在過去兩次聯邦大選中如何表現出來，以及政府是如何應對的。

以下是初步報告中闡述的關鍵問題、事件和結論的摘要。

外國干涉是.....

不是新出現的。幾十年來，它一直是加拿大和世界各國的國家安全威脅。但它在不斷變化，反映了不斷變化的地緣政治和技術手段。

是持續的。外國干涉加拿大的基本狀態是持續不斷的，不僅僅是在選舉期間才發生。

外國或代表外國行事的人進行的**隱秘、欺騙或人身威脅活動**，對加拿大的利益是有損害的。

並不總是清晰明瞭。實際上，外國影響（合法）和外國干涉（非法）之間的界限可能很難劃定。通常存在一個灰色地帶，外國行為者可能利用已有的合法管道從事秘密活動，以促進其國家利益。

多面向。參與外國干涉的國家和非國家行為者：

- **使用一系列策略來干擾加拿大的民主**，例如與認定目標長久經營長期關係、進行財政支援、賄賂、勒索、威脅、網路攻擊、虛假資訊活動和使用代理人（代理人接受外國指示以掩蓋有關活動與外國之間的聯繫）。
- **針對許多不同的群體**：候選人和民選官員、公務員和政治工作人員、選民、利益集團（例如捐助者、遊說者、社區團體）和媒體（主流媒體和社區資訊源）。
- **可能對僑民社群有明顯的興趣**，特別是壓制持不同政見者、放大外國資訊、控制公眾輿論和挑撥離間。僑民社群成員受到外國干涉的一些最有害的影響，包括對其原籍國的家人的威脅。

更多細節：

[第 4 章 – 什麼是外國干涉？](#)

[附件 B – 問答：選舉、外國干預和調查委員會](#)

外國干涉的影響

初步報告明確指出：外國干涉在加拿大最近兩次大選中發生。

雖然中華人民共和國（“中國”）目前是加拿大最持久和最複雜的外國干涉威脅，但委員會審查的情報也確定俄羅斯、印度、巴基斯坦和伊朗伊斯蘭共和國等國家可能是加拿大的外國干涉行為者。

鑒於這一現實，初步報告考慮了有關 2019 年和 2021 年大選的一系列問題，以及外國干涉對大選的影響。這些問題和專員的調查結果概述如下。

外國干涉是否破壞了選舉制度本身的完整性？

不。這兩次選舉在國家和選區層面都進行了誠信的選舉。選民可以投票，他們的選票被正式登記和計算。沒有相反的證據。

外國干涉是否影響了哪個政黨在 2019 年或 2021 年上台執政？

不，沒有。無論是否有外國干涉的情況，自由黨都會在 2019 年和 2021 年執政。

外國干涉是否在選區層面影響了任何選舉結果？

有可能會影響少量選區，但這不能肯定地說。在這些選區中，外國干涉有可能影響了提名競爭和選戰活動，進而影響誰當選議會議員或哪個政黨贏得席位。

外國干涉是否影響了更廣泛的選舉生態系統？

是的。無論對具體選舉結果的影響如何，《初步報告》中提到的事件都可能削弱一些選民做出知情投票的能力，從而玷污了選舉過程。迄今為止，這種影響可能很小，但將來可能會變得更加嚴重。

外國干涉是否削弱了公眾對加拿大民主的信心？

令人遺憾的是，是這樣。破壞對民主和政府的信心是許多參與外國干涉的國家的主要目標。這也許是加拿大因外國干涉而遭受的最大傷害。

外國干涉對每個人的影響是否一樣？

不一樣。雖然所有加拿大人都都是外國干涉的受害者，但外國干涉的手段和方法尤其損害了加拿大的僑民社區。他們的經驗不容忽視，應特別重視他們。

有關這些結論的更多詳細資訊，請參閱 [第 8 章 – 影響評估](#)

通過閱讀初始報告您可以得到的其他資訊

<p><i>報告重點</i></p> <p>用 15 頁的篇幅總結了初步報告的主要結論</p>	<p><i>目錄</i></p> <p>給出了初步報告的完整概述</p>
---	--------------------------------------

導致委員會成立的按時間順序發生的事件。

→ [第一章 外國干涉委員會是如何產生的](#)

關於委員會任務及委員會如何安排其工作的詳細情況。

→ [第2章 委員會的任務範圍](#)

→ [附件 C – 委員會的運作和組織](#)

與情報和機密資訊有關的規則和概念，以及委員會為平衡透明度和不同安全利益而採取的辦法。

→ [第3章 - 透明度和國家安全保密](#)

描述應對外國干涉的情報機構及其他聯邦實體和程序，以及資訊如何在政府內部傳閱。

→ [第5章 - 加拿大如何應對外國干涉？](#)

外國干涉 2019 年大選的具體指控，以及政府的應對→[第6章 - 2019 年大選](#)

例如：

- Don Valley North（安大略省）自由黨提名競賽中的違規行為。
 - 中國在大溫哥華地區的干涉活動。
 - 向加拿大一些已知和疑似與中國相關的威脅行為者提供 25 萬加元的財政支持的指控。
 - 巴基斯坦政府在加拿大的官員試圖秘密影響加拿大聯邦政治。
 - 在一個名為「布法羅紀事報」的網站上傳播總理的負面文章。
-

外國干涉 2021 年大選的具體指控，以及政府的應對→[第7章 - 2021 年大選](#)

例如：

- 針對加拿大保守黨政策綱領、其領導人艾林·奧圖爾（Erin O'Toole）及史蒂夫斯頓-列治文東（不列顛哥倫比亞省）候選人肯尼·邱（Kenny Chiu）的虛假資訊。
 - 在大溫哥華地區針對新民主黨議員關慧真（Jenny Kwan）和其他候選人的可疑外國干涉活動。
 - 來自印度政府的可能的秘密財政支援。
 - 疑似俄羅斯虛假資訊活動。
-

委員會第二階段工作及公眾諮詢

委員會的工作遠未結束，第二階段已經在進行中。

在這一階段，委員會將審查各種國家行為體和進程之發現、威懾和反擊外國干涉的能力，並就如何加強這種能力提出建議。

除其他事項外，委員會將：

- 審視應該如何向政府、公眾和那些可能容易受到外國干涉的人傳達有關外國干涉的情報和資訊，以及我們的情報機構是否應該分享更多資訊。
- 考慮一系列問題，其中可包括應對在線謠傳和虛假資訊的挑戰。

- 檢查提名競爭的規則或缺乏規則。第一階段表明，這些競爭特別容易受到外國干涉。

公眾諮詢

除非採取有力措施發現並更好地反擊外國干涉，否則它可能會增加並對我們的民主產生負面影響。必須阻止它，必須減輕其影響，以保護我們的民主和所有加拿大人。

因此，委員會設立了公眾諮詢過程。邀請所有公眾，特別是來自僑民社區的公眾，就外國干涉我們的民主體制有關的問題分享他們的經驗和想法。

有關委員會開展的公眾諮詢過程的更多資訊，請訪問：

<https://foreigninterferencecommission.ca/public-consultation>

霍格（Hogue）專員計劃在 2024 年 12 月發布她的最終報告。