

初步报告简述

2024年5月3日，专员玛丽·乔西·霍格（Marie-Josée Hogue）发布了她的初步报告，就此完成了外国干涉委员会工作的第一阶段。在该阶段21天的听证会上，委员会审查了数千份文件，听取了60多名证人的证词。

初步报告的主要目的是让公众更好地了解什么是外国干涉，为什么我们应该警惕它，外国干涉在过去两次联邦大选中如何表现出来，以及政府是如何应对的。

以下是初步报告中阐述的关键问题、事件和结论的摘要。

外国干涉是……

不是新出现的。几十年来，它一直是加拿大和世界各国的国家安全威胁。但它在不断变化，反映了不断变化的地缘政治和技术手段。

是持续的。外国干涉加拿大的基本状态是持续不断的，不仅仅是在选举期间才发生。

外国或代表外国行事的人进行**隐秘、欺骗或人身威胁活动**，对加拿大的利益是有损害的。

并不总是清晰明了。实际上，外国影响（合法）和外国干涉（非法）之间的界限可能很难划定。通常存在一个灰色地带，外国行为者可能利用已有的合法渠道从事秘密活动，以促进其国家利益。

多面向。参与外国干涉的国家和非国家行为者：

- **使用一系列策略来干扰加拿大的民主**，例如与确定目标长久经营长期关系、进行财政支持、贿赂、勒索、威胁、网络攻击、虚假信息活动和使用代理人（代理人接受外国指示以掩盖有关活动与外国之间的联系）。
- **针对许多不同的群体**：候选人和民选官员、公务员和政治工作人员、选民、利益集团（例如捐助者、游说者、社区团体）和媒体（主流媒体和社区信息源）。
- **可能对侨民社群有明显的兴趣**，特别是压制持不同政见者、放大外国信息、控制公众舆论和挑拨离间。侨民社群成员受到外国干涉的一些最有害的影响，包括对其原籍国的家人的威胁。

更多细节：

[第4章-什么是外国干涉？](#)

[附件B- 问答：选举、外国干预和调查委员会](#)

外国干涉的影响

初步报告明确指出：外国干涉在加拿大最近两次大选中发生。

虽然中华人民共和国（“中国”）目前是加拿大最持久和最复杂的外国干涉威胁，但委员会审查的情报也确定俄罗斯、印度、巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国等国家可能是加拿大的外国干涉行为者。

鉴于这一现实，初步报告考虑了有关 2019 年和 2021 年大选的一系列问题，以及外国干涉对大选的影响。这些问题和专员的调查结果概述如下。

外国干涉是否破坏了选举制度本身的完整性？

不。这两次选举在国家 and 选区层面都进行了诚信的选举。选民可以投票，他们的选票被正式登记和计算。没有相反的证据。

外国干涉是否影响了哪个政党在 2019 年或 2021 年上台执政？

不，没有。无论是否有外国干涉的情况，自由党都会在 2019 年和 2021 年执政。

外国干涉是否在选区层面影响了任何选举结果？

有可能会影响少量选区，但这不能肯定地说。在这些选区中，外国干涉有可能影响了提名竞争和选战活动，进而影响谁当选议会议员或哪个政党赢得席位。

外国干涉是否影响了更广泛的选举生态系统？

是的。无论对具体选举结果的影响如何，《初步报告》中提到的事件都可能削弱一些选民做出知情投票的能力，从而玷污了选举过程。迄今为止，这种影响可能很小，但将来可能会变得更加严重。

外国干涉是否削弱了公众对加拿大民主的信心？

令人遗憾的是，是这样。破坏对民主和政府的信心是许多参与外国干涉的国家的主要目标。这也许是加拿大因外国干涉而遭受的最大伤害。

外国干涉对每个人的影响是否一样？

不一样。虽然所有加拿大人都都是外国干涉的受害者，但外国干涉的手段和方法尤其损害了加拿大的侨民社区。他们的经历不容忽视，应特别重视他们。

有关这些结论的更多详细信息，请参阅 [第 8 章 - 影响评估](#)

通过阅读初步报告您可以得到的其他信息

<p><i>报告重点</i></p> <p>用 15 页的篇幅总结了初步报告的主要结论</p>	<p><i>目录</i></p> <p>给出了初步报告的完整概述</p>
---	--------------------------------------

导致委员会成立的按时间顺序发生的事件。

→ [第一章 外国干涉委员会是如何产生的](#)

关于委员会任务及委员会如何安排其工作的详细情况。

→ [第2章 委员会的任务范围](#)

→ [附件 C – 委员会的操作和组织](#)

与情报和机密信息有关的规则和概念，以及委员会为平衡透明度和不同安全利益而采取的办法。

→ [第3章 - 透明度和国家安全保密](#)

描述应对外国干涉的情报机构及其他联邦实体和程序，以及信息如何在政府内部传阅。

→ [第5章- 加拿大如何应对外国干涉？](#)

外国干涉 2019 年大选的具体指控，以及政府的应对→[第6章 - 2019 年大选](#)

例如：

- Don Valley North（安大略省）自由党提名竞争中的违规行为。
 - 中国在大温哥华地区的干涉活动。
 - 向加拿大一些已知和疑似与中国相关的威胁行为者提供 25 万加元的财政支持的指控。
 - 巴基斯坦政府在加拿大的官员试图秘密影响加拿大联邦政治。
 - 在一个名为《布法罗纪事报》的网站上传播总理的负面文章。
-

外国干涉 2021 年大选的具体指控，以及政府的应对→[第7章 - 2021 年大选](#)

例如：

- 针对加拿大保守党政策纲领、该党领导人艾林·奥图尔（Erin O'Toole）及史蒂夫斯顿-列治文东（不列颠哥伦比亚省）候选人肯尼·邱（Kenny Chiu）的虚假信息。
 - 在大温哥华地区针对新民主党议员关慧真（Jenny Kwan）和其他候选人的可疑外国干涉活动。
 - 来自印度政府的可能的秘密财政支持。
 - 疑似俄罗斯虚假信息活动。
-

委员会第二阶段工作及公众咨询

委员会的工作远未结束，第二阶段已经在进行中。

在这一阶段，委员会将审查各种国家行为体和进程拥有的发现、威慑和反击外国干涉的能力，并就如何加强这种能力提出建议。

除其他事项外，委员会将：

- 审视应该如何向政府、公众和那些可能容易受到外国干涉的人传达有关外国干涉的情报和信息，以及我们的情报机构是否应该分享更多信息。

- 考虑一系列问题，其中可包括如何应对在线谣传和虚假信息的挑战。
- 检查提名竞争的规则或缺乏规则。第一阶段表明，这些竞争特别容易受到外国干涉。

公众咨询

除非采取有力措施发现并更好地反击外国干涉，否则它可能会增加并对我们的民主产生负面影响。必须阻止它，必须减轻其影响，以保护我们的民主和所有加拿大人。

因此，委员会设立了公众咨询过程。邀请所有公众，特别是来自侨民社区的公众，就外国干涉我们的民主体制有关的问题分享他们的经历和想法。

有关委员会开展的公众咨询过程的更多信息，请访问：

<https://foreigninterferencecommission.ca/public-consultation>

霍格（Hogue）专员计划在 2024 年 12 月发布她的最终报告。