

Первоначальный отчет в кратком изложении

3 мая 2024 г., комиссар Мари-Жозе Ог (Marie-Josée Hogue) представила свой первоначальный отчет (Initial Report). На этом завершился первый этап работы Комиссии по иностранному вмешательству, в ходе которого были рассмотрены тысячи документов и заслушаны более 60 свидетелей в течение 21 дня слушаний.

Основная цель первоначального отчета - дать общественности лучше понять, что такое иностранное вмешательство, почему его следует опасаться, как оно проявилось на последних двух всеобщих федеральных выборах и как реагировало правительство.

Ниже приводится краткое изложение ключевых вопросов, событий и выводов, содержащихся в первоначальном отчете.

Иностранное вмешательство...

Не новое явление. Это была угроза национальной безопасности на протяжении десятилетий как в Канаде, так и во всем мире. Но иностранное вмешательство трансформируется, отражая геополитические сдвиги и развитие технологии.

Постоянное явление. В Канаде существует постоянный базовый уровень иностранного вмешательства. Это вовсе не присущее лишь периоду выборов явление.

Скрытая, дезориентирующая или несущая прямую угрозу деятельность иностранного государства или тех, кто действует от его имени, причиняющая ущерб интересам Канады.

Не всегда понятное и очевидное явление. На практике бывает трудно провести границу между иностранным влиянием (законным) и иностранным вмешательством (противозаконным). Нередко существует т.н. «серая зона», где иностранные субъекты могут использовать официальные, вполне законные каналы для тайной деятельности по продвижению своих национальных интересов.

Многогранное явление. Государственные и негосударственные субъекты, которые занимаются иностранным вмешательством:

- **Используют ряд тактических приемов для подрыва канадской демократии,** как, например, длительное поддержание многолетних взаимоотношений с выбранной жертвой, оказание денежной помощи, взяточничество, шантаж, угрозы, кибератаки, кампании дезинформации и использование посредников-марионеток (лиц, которые по указке иностранного государства стремятся скрыть связь между соответствующей деятельностью и данным иностранным государством).
- **Нацелено на самые различные группы:** кандидатов на выборные должности и избранных должностных лиц, государственных служащих и аппарат политических партий, избирателей, группы интересов (напр., доноры, лоббисты, группы активистов) и средства массовой информации (как ведущие агентства, так и местные каналы).
- **Может быть специально направлено на мигрантские общины,** в первую очередь, чтобы заткнуть рот инакомыслящим, усилить воздействие

идеологических посылов иностранных государств, контролировать общественное мнение и возбуждать разногласия. Члены мигрантских общин испытывают одни из самых пагубных последствий иностранного вмешательства, включая угрозы их семьям в странах выезда.

Более подробно:

[Глава 4 – Что такое иностранное вмешательство?](#)

[Приложение В – Вопросы и ответы: Выборы, иностранное вмешательство и комиссии по расследованию](#)

Негативное воздействие иностранного вмешательства

В отчете ясно указано: на двух последних всеобщих выборах в Канаде имело место иностранное вмешательство.

В настоящее время для Канады наиболее систематичная и изощренная угроза иностранного вмешательства исходит от Китайской Народной Республики (КНР). Однако согласно разведывательным данным, которые изучила Комиссия, вероятными субъектами иностранного вмешательства в Канаде, среди прочих стран, являются Россия, Индия, Пакистан и Исламская Республика Иран.

Учитывая данные реалии, в первоначальном отчете приведен ряд вопросов о всеобщих выборах 2019 и 2021 гг. и соответствующих проявлений иностранного вмешательства. Данные вопросы и выводы Комиссара кратко изложены ниже.

Подорвало ли иностранное вмешательство целостность самой избирательной системы?

Нет. Оба раза выборы были проведены честно и добросовестно как на национальном уровне, так и по отдельным избирательным округам. Избирателям обеспечили надлежащие условия для голосования, а их голоса были в должном порядке зарегистрированы и подсчитаны. Нет никаких доказательств обратного.

Повлияло ли иностранное вмешательство на то, какая партия пришла к власти в 2019 или 2021 гг.?

Нет, не повлияло. В 2019 и 2021 гг., Либеральная партия Канады была бы у власти независимо от иностранного вмешательства.

Повлияло ли иностранное вмешательство на результаты выборов на уровне каких-либо избирательных округов?

Возможно, что и повлияло в небольшом количестве округов, но утверждать этого наверняка нельзя. В некоторых округах, иностранное вмешательство могло воздействовать как на борьбу за выдвижение кандидатов, так и на избирательную кампанию, влияя на то, кто был избран в парламент или какая партия получила место.

Повлияло ли иностранное вмешательство на электоральную экосистему в целом?

Повлияло. Независимо от влияния на конкретные результаты выборов, явления, упомянутые в первоначальном отчете, скорее всего, снизили способность некоторых избирателей отдать свои голоса осознанно, исказив процесс выборов. Данное

воздействие, по всей видимости, пока было незначительным, однако в будущем может стать более серьезным.

Подорвало ли иностранное вмешательство общественное доверие к канадской демократии?

К сожалению, да. Подрыв веры в демократию и правительство является основной целью многих государств, занимающихся иностранным вмешательством. Это, пожалуй, наибольший ущерб, который Канада понесла в результате иностранного вмешательства.

Повлияло ли иностранное вмешательство на всех в равной степени?

Нет. Жертвами иностранного вмешательства являются все канадцы, однако особый ущерб средства и методы иностранного вмешательства причиняют мигрантским общинам Канады. Происходящее с ними не следует игнорировать, им должно уделяться особое внимание.

Более подробно об этих выводах см. [Глава 8 – Оценка воздействия](#)

Больше информации вы можете найти, обратившись к первоначальному отчету

<p><i>Основные положения отчета</i></p> <p>краткое изложение ключевых выводов первоначального отчета на 15 страницах</p>	<p><i>Содержание</i></p> <p>предлагает исчерпывающий обзор первоначального отчета</p>
--	---

Хронологическое рассмотрение событий, приведших к формированию Комиссии.

→ [Глава 1 – Как возникла Комиссия по иностранному вмешательству](#)

Подробно о полномочиях Комиссии и о том, как организована её работа.

→ [Глава 2 – Сфера полномочий Комиссии](#)

→ [Приложение С – Деятельность и структура Комиссии](#)

Правила и положения, связанные с разведанными и секретной информацией, а также подход Комиссии к поддержанию баланса между информационной открытостью и интересами обеспечения безопасности.

→ [Глава 3 - Информационная открытость и неразглашение сведений согласно требованиям национальной безопасности](#)

Обзор спецслужб, прочих федеральных инстанций и процессов, имеющих отношение к реагированию на иностранное вмешательство, а также об обращении информации в правительстве.

→ [Глава 5 - Как Канада реагирует на иностранное вмешательство?](#)

Конкретные утверждения об иностранном вмешательстве во всеобщие выборы 2019 г. и ответ правительства → [Глава 6 - Всеобщие выборы 2019 г.](#)

Например:

- Нарушения при выдвижении кандидатов от Либеральной партии в избирательном округе Don Valley North (Онтарио).
- Деятельность КНР в Большом Ванкувере, связанная с вмешательством в выборы.
- Утверждения о выделении финансовой помощи в размере 250 тыс. долларов группе злоумышленников, известных в Канаде своей деятельностью в пользу КНР или подозреваемых в такой деятельности.
- Попытки находящихся в Канаде представителей властей Пакистана тайно влиять на канадскую федеральную политику.
- Негативные статьи о премьер-министре на сайте под названием Buffalo Chronicle.

Конкретные утверждения об иностранном вмешательстве во всеобщие выборы 2021 г. и ответ правительства → [Глава 7 - Всеобщие выборы 2021 г.](#)

Например:

- Дезинформация в отношении политической платформы Консервативной партии Канады, лидера партии Эрина О'Тула и кандидата Кенни Чиу в избирательном округе Steveston–Richmond East (Британская Колумбия).
- Предположительно связанная с иностранным вмешательством деятельность в районе Большого Ванкувера, направленная против депутата парламента от Новой демократической партии Дженни Кван и других кандидатов.
- Потенциальная тайная финансовая поддержка со стороны правительства Индии.
- Предполагаемая российская дезинформационная деятельность.

Второй этап работы Комиссии и консультации с общественностью

Работа Комиссии далека от завершения, уже начался второй этап.

На этом этапе Комиссия изучит возможности различных государственных субъектов и процессов в деле обнаружения, сдерживания и противодействия иностранному вмешательству и вынесет рекомендации по совершенствованию этих возможностей.

Комиссия, среди прочего:

- Проанализирует, каким образом разведданные и информация об иностранном вмешательстве должны передаваться правительству, общественности и тем, кто, скорее всего, уязвим для иностранного вмешательства, и целесообразно ли нашим спецслужбам делиться информацией в большем объеме.
- Рассмотрит ряд вопросов, среди которых могут быть проблемы реагирования на распространение в Интернете недостоверных сведений и дезинформации.

- Изучит правила или отсутствие правил, регулирующих выдвижение кандидатов. Первый этап показал, что процессы выдвижения кандидатов особенно уязвимы для иностранного вмешательства.

Общественные слушания

Иностранное вмешательство, вероятнее всего, будет нарастать, что негативно отразится на нашей демократии, если не принять решительных мер по его выявлению и более эффективному противодействию. Подобную деятельность следует предотвращать, а возможные последствия - минимизировать, чтобы защитить нашу демократию и всех канадцев.

Для этого Комиссия организовала процесс общественных слушаний. Все представители общественности, и, особенно, члены мигрантских общин, приглашаются поделиться опытом и идеями по вопросам, связанным с иностранным вмешательством в наши демократические институты.

Более подробно о процессе общественных слушаний в Комиссии см.:

<https://foreigninterferencecommission.ca/public-consultation>

Комиссар Ог планирует представить окончательный отчет в декабре 2024 г.