

Síntesis del Informe Inicial

La Comisionada Marie-Josée Hogue publicó su Informe Inicial el 3 de mayo de 2024. Dicho informe concluyó la primera fase de la labor que realiza la Comisión de Investigación sobre Injerencias Extranjeras, durante la cual examinó miles de documentos y escuchó a más de 60 testigos que comparecieron en audiencias lo largo de 21 días.

El principal objetivo del Informe Inicial es que el público comprenda mejor en qué consiste la injerencia extranjera, por qué debe provocarnos desconfianza, cómo se manifestó en las dos últimas elecciones generales federales y la manera en que respondió el gobierno federal.

A continuación se resumen los principales temas, eventos y conclusiones contenidos en el Informe Inicial.

La injerencia extranjera ...

No es algo nuevo. Desde hace décadas, es una amenaza para la seguridad nacional de Canadá y del resto del mundo. Sin embargo, está evolucionando en función de los cambios geopolíticos y tecnológicos.

Es un fenómeno constante. En Canadá, la injerencia extranjera está constantemente presente. No es un fenómeno que ocurre únicamente durante las elecciones.

Consiste en actividades clandestinas o engañosas o bien en amenazas personales realizadas por un Estado extranjero o por quienes actúan en su nombre, que van en contra de los intereses de Canadá.

No siempre es clara y evidente. En la práctica, puede ser difícil distinguir la influencia extranjera (legítima) de la injerencia extranjera (ilegítima). A menudo existe una zona gris en la cual los actores extranjeros pueden utilizar canales establecidos y legítimos para realizar actividades secretas dirigidas a promover los intereses de su país.

Es multifacética. Los actores estatales y paraestatales que participan en actividades de injerencia extranjera:

- **Utilizan una serie de tácticas para injerir en el sistema democrático de Canadá.** Ejemplos: cultivando relaciones sólidas y a largo plazo con su objetivo; brindando apoyo financiero; mediante sobornos, chantaje, amenazas, ciberataques, campañas de desinformación y el uso de intermediarios (individuos que reciben instrucciones de un Estado extranjero para ocultar el vínculo entre la actividad encubierta en cuestión y el Estado extranjero).
- **Se dirigen a varios grupos diferentes:** candidatos y cargos electos, funcionarios públicos y personal político, votantes, grupos de interés (tales como donantes, grupos de presión, grupos comunitarios) y medios de comunicación (tanto principales medios de comunicación como fuentes comunitarias de información).
- **Pueden enfocarse en determinadas comunidades de la diáspora,** particularmente para silenciar a los disidentes, amplificar los mensajes del Estado extranjero, manipular a la opinión pública y sembrar la discordia. Los miembros de las comunidades de la

diáspora son objeto de algunos de los mayores daños causados por la injerencia extranjera, tales como amenazas contra sus familiares en su país de origen.

Para más detalles véase:

[Capítulo 4 – ¿Qué es la injerencia extranjera?](#)

[Anexo B – Preguntas y respuestas sobre elecciones, injerencia extranjera y comisiones de investigación](#)

Repercusiones de la injerencia extranjera

El Informe Inicial es claro: hubo injerencia extranjera en las dos últimas elecciones generales realizadas en Canadá.

Aunque la República Popular China ("RPC") actualmente se destaca por ser la amenaza de injerencia extranjera más persistente y sofisticada para Canadá, los datos de inteligencia examinados por la Comisión también identifican a Rusia, India, Pakistán y la República Islámica de Irán, entre otros países, como potenciales fuentes de injerencia extranjera en Canadá.

Ante esa realidad, el Informe Inicial se plantea una serie de interrogantes sobre la repercusión de la injerencia extranjera en las elecciones generales celebradas en 2019 y 2021. Dichas interrogantes y las conclusiones de la Comisionada se resumen a continuación.

La injerencia extranjera, ¿llegó a socavar la integridad del mismísimo sistema electoral?

No. Ambas elecciones fueron administradas con total integridad, tanto en el ámbito nacional como en todas las circunscripciones electorales. Los votantes pudieron depositar sus papeletas y sus votos fueron debidamente registrados y contabilizados. No hay pruebas de que ocurriera lo contrario.

La injerencia extranjera, ¿determinó qué partido político llegó al poder en 2019 o 2021?

No, no fue así. El Partido Liberal habría gobernado en 2019 y 2021, con o sin injerencia extranjera.

La injerencia extranjera, ¿repercutió sobre algún resultado electoral en las circunscripciones electorales?

Es posible que los resultados de un número reducido de circunscripciones electorales se hayan visto afectados, pero esto no se puede afirmar con total certeza. En esas circunscripciones, la injerencia extranjera podría haber repercutido tanto sobre el proceso de selección de los candidatos de los partidos políticos como sobre las campañas electorales, influyendo en quiénes fueron elegidos diputados o qué partido ganó el escaño.

La injerencia extranjera, ¿afectó al ecosistema electoral en general?

Sí, así fue. Independientemente de su repercusión sobre los resultados electorales concretos, los hechos mencionados en el informe inicial probablemente contribuyeron a reducir la capacidad de ciertos votantes para emitir un voto informado, lo cual empañó el proceso electoral. Aunque es probable que hasta la fecha esta repercusión haya sido leve, es posible que se agrave en el futuro.

La injerencia extranjera, ¿ha minado la confianza pública en el sistema democrático canadiense?

Lamentablemente, así fue. Socavar la fe en el sistema democrático y en el gobierno es un objetivo primordial de muchos Estados que realizan actividades de injerencia extranjera. La disminución de la confianza pública en el sistema electoral es uno de los mayores daños que la injerencia extranjera ha causado a Canadá.

La injerencia extranjera, ¿afectó a todos por igual?

No. Aunque la injerencia extranjera afecta a todos los canadienses, los medios y métodos que utiliza afectan a las comunidades de la diáspora en Canadá de formas distintas. Las experiencias vividas por la diáspora no deben ser ignoradas y se les prestará una atención específica.

Para información más detallada sobre estas conclusiones, véase:

→ [Capítulo 8 – Evaluación de las repercusiones](#)

Información adicional que se encuentra en el Informe Inicial

<p><i>Puntos destacados del Informe</i></p> <p>Resumen, en 15 páginas, de las principales conclusiones del Informe Inicial</p>	<p><i>Índice</i></p> <p>Presenta una visión completa de la estructura del Informe Inicial</p>
--	---

Un repaso cronológico de los acontecimientos que condujeron a la creación de la Comisión:

→ [Capítulo 1 – Cómo se llegó a establecer la Comisión de Investigación sobre Injerencias Extranjeras](#)

Información detallada sobre el mandato de la Comisión y cómo ha organizado su labor:

→ [Capítulo 2 – Alcance del mandato de la Comisión](#)
→ [Anexo C – Funcionamiento y organización de la Comisión](#)

Descripción de reglas y conceptos relativos a datos de inteligencia e información clasificada, al igual que del enfoque que adoptó la Comisión para mantener un equilibrio entre la transparencia y la protección de diversos intereses en materia de seguridad:

→ [Capítulo 3 – Transparencia y confidencialidad de la seguridad nacional](#)

Descripción de las agencias de inteligencia y otras entidades y procesos federales que responden a la injerencia extranjera – y de la manera en que la información circula al interior del gobierno:

→ [Capítulo 5 – ¿Cómo responde Canadá a la injerencia extranjera?](#)

Alegaciones específicas de injerencia extranjera en las elecciones generales de 2019 y respuesta del Gobierno:

→ [Capítulo 6 – Las elecciones generales de 2019](#)

Ejemplos:

- Irregularidades en el proceso de selección de candidatos del Partido Liberal en Don Valley North (Ontario).
- Actividades de injerencia de la RPC en el área metropolitana de Vancouver.
- Alegaciones de que un grupo de conocidos y presuntos individuos relacionados con la República Popular de China recibió un apoyo financiero de \$250.000 dólares para proferir amenazas contra candidatos y votantes en Canadá.
- Intentos de funcionarios representantes del Gobierno de Pakistán en Canadá de ejercer una influencia clandestina sobre la política federal canadiense.
- Artículos negativos sobre el Primer Ministro canadiense publicados en un sitio web llamado *Buffalo Chronicle*.

Alegaciones específicas de injerencia extranjera en las elecciones generales de 2021 y respuesta del gobierno:

→ [Capítulo 7 – Las elecciones generales de 2021](#)

Ejemplos:

- Campaña de desinformación dirigida contra la plataforma política del Partido Conservador de Canadá, su líder Erin O'Toole y su candidato Kenny Chiu, en la circunscripción de Steveston-Richmond East (Provincia de Colombia Británica).
- Sospechas de actividades de injerencia extranjera en el área metropolitana de Vancouver, dirigidas contra la diputada del Nuevo Partido Democrático Jenny Kwan y otros candidatos.
- Potencial apoyo financiero clandestino otorgado por el Gobierno de la India.
- Actividad de desinformación que se sospecha fue realizada por Rusia.

Segunda fase de la labor de la Comisión y consulta pública

La labor de la Comisión dista mucho de haber concluido y la segunda fase ya está en marcha.

En esta segunda fase, la Comisión examinará la capacidad de diversos agentes y procesos estatales para detectar, disuadir y contrarrestar las actividades de injerencia extranjera, tras lo cual formulará recomendaciones para fortalecer dicha capacidad.

Entre otros, la Comisión:

- Examinará cómo debe comunicarse la inteligencia y la información sobre injerencias extranjeras al gobierno, al público y a las personas potencialmente vulnerables a las injerencias extranjeras. Asimismo, determinará si sería conveniente que nuestros organismos de inteligencia divulgaran más información.
- Considerará una serie de cuestiones, tales como el reto de responder a la desinformación y a la desinformación en línea.
- Examinará tanto las normas como la carencia de normas que rigen el proceso de selección de los candidatos de los partidos políticos. La primera fase de la investigación ha demostrado que dicho proceso de selección de candidatos es especialmente vulnerable a las injerencias extranjeras.

Consulta pública

Es probable que la injerencia extranjera se incremente y que afecte negativamente a nuestra democracia, a menos que se tomen medidas drásticas para detectarla y contrarrestarla con más eficacia. Debemos desalentar la injerencia extranjera y mitigar sus efectos para salvaguardar a nuestra democracia y a todos los canadienses.

Por ello, la Comisión ha puesto en marcha un proceso de consulta pública. El público en general y especialmente quienes pertenecen a las comunidades de la diáspora, están invitados a compartir con la Comisión sus experiencias e ideas sobre cuestiones relacionadas con la injerencia extranjera en nuestras instituciones democráticas.

Para información adicional sobre el proceso de consulta pública de la Comisión, véase el enlace: <https://foreigninterferencecommission.ca/public-consultation>

La Comisionada Hogue tiene previsto publicar su informe final en diciembre de 2024.